

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

**по Годишната работна програма на Народното събрание по
въпросите на Европейския съюз (2015 г.)**

№ 550-01-194 / 05.05 2015 г.

На основание чл. 116, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и във връзка с т. 27 от Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз (2015 г.)

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Рамкова позиция относно Предложение за Решение на Европейския парламент и на Съвета относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към Схемата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове (ЕСТЕ), № 502-00-28, внесена от Министерски съвет на 30.4.2015 г., както и проекта на акта, на следните постоянни комисии:

- КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ;
- КОМИСИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ;
- КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ;
- КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ;
- КОМИСИЯ ПО ЕНЕРГЕТИКА.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



ЦЕЦКА ЦАЧЕВА



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИ

№ 02.04.92/.....
30.04.2015

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 502-00-28
Дата 30 / 04 2015г.

16⁰⁵

ДО

Г-ЖА ЕВГЕНИЯ ИЛИЕВА
НАЧАЛНИК НА КАБИНЕТА НА
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

Относно: Рамкови позиции на Република България по законодателни предложения, които попадат в обхвата на Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на ЕС за 2015 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ИЛИЕВА,

В изпълнение на чл. 105, ал. 4 от Конституцията на Република България, чл. 115 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и чл. 1, ал. 2, т. 2 от ПМС № 85 от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз, приложено Ви изпращам рамковите позиции на Република България по законодателни предложения, които попадат в обхвата на т. 6, 8, 10, 16, 21, 22, 24 и 27 от Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на ЕС за 2015 г. Рамковите позиции са изготвени съгласно изискванията на ПМС № 85 от 2007 г. и са одобрени от Съвета по европейските въпроси към Министерския съвет.

Приложения: съгласно текста.

С уважение,

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ВЕСЕЛИН ДАКОВ
И.Д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

РАМКОВА ПОЗИЦИЯ

ОТНОСНО: Предложение за Решение на Европейския парламент и на Съвета относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към Схемата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове (ЕСТЕ)

МЕЖДУИНСТИТУЦИОНАЛЕН НОМЕР НА ДОСИЕ: 2014/0011 (COD)

ТЕКСТ НА РАМКОВАТА ПОЗИЦИЯ:

Република България приветства инициативата на Европейската комисия за реструктуриране и стабилизиране на Европейската схема за търговия с емисии като първа стъпка в постигане на целите в Пакета „Климат-енергетика“ до 2030 г.

В оценката на въздействие на акта Комисията посочва като основна цел на мярката да се подобри устойчивостта на ЕСТЕ спрямо значителни пазарни сътресения, като се намери трайно решение за излишъка от квоти за емисии, натрупан през последните няколко години (над 2 млрд. към 2012 г.) чрез въвеждането на автоматично регулиране на предлагането на квоти за продажби чрез търг от 2021 г. (началото на четвъртия период на търговия в Схемата). Създаването на резерв се предлага като допълнителна мярка към вече договореното отлагане на тръжната продажба на 900 млн. квоти до 2019 г. (т.нар. „беклоудинг“).

Независимо от това, в хода на преговорите фокусът се измества от 2021 г. на 2017 г. като евентуална дата на влизане в сила на мярката и автоматично заделяне в Резерва вече отложените 900 млн. квоти за тръжна продажба вместо връщането им на пазара след 2019 г.

Според България датата на влизане в сила на РПС и третиране на квотите в беклоудинг изграждат архитектурата на структурната промяна на ЕСТЕ. В този смисъл страната ни ще подкрепи мярката само под условие, че датата на влизане в сила 2021 г. бъде запазена и условията, договорени в Решението за беклоудинг¹ и Регламент (ЕС) № 176/2014², бъдат спазени. Считаме, че така ще бъде извършена плавна и систематична структурна реформа на ЕСТЕ, без да бъдат подложени на сътресения тръжния пазар на квоти за емисии на парникови газове и индустрията, като ще се избегне ценови шок на цените на квотите.

Същевременно изразяваме готовност да обсъдим нанасянето на промени в текста, които да отразят съществените икономически различия между държавите членки и асиметричния ефект на предложението върху индустриите им, както и да проявим гъвкавост в случай че в хода на преговорите постъпят предложения, максимално доближаващи се до отстояваната от страната позиция.

¹ Решение 2013/1359/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО с оглед уточняване на разпоредбите относно графика на тръговете за квоти за емисии на парникови газове

² Регламент (ЕС) № 176/2014 на Комисията от 25 февруари 2014 година за изменение на Регламент (ЕС) № 1031/2010, състоящо се по-специално в определяне на количествата квоти за емисии на парникови газове, подлежащи на тръжна продажба през периода 2013—2020 година

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: Член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и член 114 от ДФЕС във връзка с член 2

НАЧИН НА ГЛАСУВАНЕ: Квалифицирано мнозинство

ПРОЦЕДУРА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ: Обикновена законодателна процедура

ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ:

- **Значение на разглеждания въпрос за Република България:**

Разглежданият въпрос е от съществено значение за България, тъй като се отнася до количеството квоти, които държавата ще предостави за тържна продажба през последните 2 години на Третия период на Европейската схема за търговия с емисии на парникови газове (2013 – 2020 г.). Евентуално приемане на Решението може да доведе до по-ниски приходи за държавния бюджет и същевременно по-голяма финансова тежест за бизнеса.

- **Предварителна кратка информация по въпроса:**

През месец септември 2012 г. Европейската комисия (ЕК) предложи проект на Решение на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО относно установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (Директивата за ЕСТЕ). В Решението беше предложено, при извънредни обстоятелства графикът за провеждане на търгове в рамките на даден период на търговия в Схемата да бъде променян посредством изменение на Регламента относно търговете на квоти за емисии (ЕС № 1031/2010), за да се осигури правилно функциониране на пазара на квоти за емисии.

Основна цел на Решение 2013/1359/ЕС на ЕП и на Съвета бе да осигури правно основание и да даде изпълнително правомощие на Комисията за последващо изменение на Регламента за търговете (ЕС) № 1031/2010, с което търгуването/пускането на пазара на 900 млн. квоти да бъде отложено за края на третия период на търговия в рамките на ЕСТЕ.

През месец февруари 2014 г., с Регламент № 176/2014 на Комисията Регламентът за търговете беше изменен, като беше договорено през 2014, 2015 и 2016 г. от пазара да бъдат изтеглени съответно 400, 300 и 200 милиона квоти. Съгласно Регламента цялото количество изтеглени квоти (900 милиона) следва да бъде върнато на пазара през последните 2 години на периода – 300 млн. през 2019 г. и 600 млн. през 2020 г.

На 22 януари 2014 г., като част от новата Рамка за политиките на ЕС по климат и енергетика до 2030 г., ЕК представи предложение за Решение на Европейския парламент и на Съвета относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към Схемата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове.

Основна цел на мярката е да подобри устойчивостта на ЕСТЕ спрямо значителни пазарни сътресения, като намери трайно решение за излишъка от квоти за емисии, натрупан през последните няколко години (над 2 млрд. към 2012 г.). Проекторешението предвижда въвеждането на механизъм за автоматично регулиране на количеството предлагани квоти за тържна продажба в ЕС от 2021 г. (началото на четвъртия период на търговия в Схемата). Създаването на резерв се предлага като допълнителна мярка към вече договореното отлагане на тържната продажба на 900 млн. квоти до 2020 г. (т.нар. „беклоудинг“) и независимо от други структурни мерки за стабилизиране на Схемата. Предложението променя договорените условия за прилагане на беклоудинга, като предвидените за връщане на пазара

900 милиона квоти, се предлага да бъдат пренасочени към резерв, който абсорбира или емитира квоти от пазара при наличието на определени условия. Това на практика означава, че 900 млн. квоти няма да бъдат предложени за тръжна продажба от държавите членки на ЕС, през 2019 и 2020 г.

- **Становища на другите държави - членки на Европейския съюз, по въпроса:**

По очерталите се основни спорни елементи в досието, позициите на държавите членки са, както следва:

2021 като дата на влизане в сила на мярката

Франция, Словакия, Швеция, Германия, Нидерландия, Дания, Обединеното кралство, Малта, Словения, Словакия, Люксембург, Италия, Белгия потвърждават позицията си за ранно влизане в сила на РПС от 2017 г. Същевременно 2021 г. се подкрепя от Чешка република, Полша, Естония, Литва, Румъния, Хърватска, Кипър, Унгария с аргументи за избягване на сътресения на тръжния пазар на квоти и за индустрията, както и шоково поскъпване на цените на квотите. Белгия и Финландия са в резерва за проучване.

Отделяне на квотите в беклоудинг директно в РПС

Полша, Румъния, Кипър и Хърватска не могат да подкрепят отделяне на квотите в беклоудинг директно в РПС. Чешка република и Литва поставят под условие подкрепата си за текста в зависимост от датата на влизане в сила на РПС и при евентуална промяна на 2017 г. ще оттеглят подкрепата си за отделяне на квотите в беклоудинг директно в РПС. Дания, Обединеното кралство, Белгия и Естония са на противоположна позиция за пълна отмяна на квотите в беклоудинг. Финландия е в проучвателна резерва по текста. Всички останали делегации подкрепят.

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

- **Съществуваща българска нормативна база и съответно – необходимост от промени в българската нормативна база:**

Не се налагат промени в българската нормативна база.

- **Очаквано отражение върху бизнеса и/или администрацията:**

Директното прехвърляне на изтеглените от пазара общо за ЕС 900 млн. квоти в резерв цели да поддържа в определени граници количеството квоти на пазара в ЕС, като в резултат се очаква цената на квотите да се повиши. Това ще доведе до увеличаване на финансовите разходи за покриване на задълженията за участие в ЕСТЕ на инсталациите, попадащи в обхвата на Схемата.

Не се очаква приемането на Решението да има отражение върху администрацията.

- **Очаквано финансово въздействие, в т.ч. необходимост от осигуряване на допълнителни национални финансови ресурси за бъдещото прилагане на решението по въпроса:**

Евентуално одобрение на предложението няма да изиска осигуряване на допълнителни национални финансови ресурси за бъдещото прилагане.

Очакваме намаляване на приходите за държавния бюджет и в икономиката на страната в резултат от предлаганото окончателно изтегляне от пазара на общо 900 млн квоти за ЕС, тъй като това води до намаляване на количествата квоти на отделните държави членки, които те могат да предоставят за тръжна продажба.

- **Положителни очаквания от приемането на решението на Европейския съюз:**

Създаването на резерв от квоти за емисии на парникови газове се очаква да подобри устойчивостта на ЕСТЕ спрямо значителни пазарни сътресения, като предостави трайно решение за излишъка от квоти за емисии и осигурява предвидимост и автоматизъм в ответните действия, а оттам – и във варирането на цените. Според ЕК евентуално покачване на цената на квотите може да компенсира за държавите членки намаленото количество, което да представят за тръжна продажба, като по този начин приходите за България да бъдат непроменени и дори по-високи.

- **Отрицателни очаквания от приемането на решението на Европейския съюз:**

Евентуално приемане на решението ще доведе до:

- Намаляване на количеството квоти за емисии на парникови газове, което ще бъде предоставено за тръжна продажба от България и е възможно да доведе до редуциране на приходите на страната и респективно на частта от тях, която може да постъпва в държавния бюджет.
- В резултат от намалените постъпления е възможно е мярката да окаже негативно влияние върху способността на държавата да финансира крайно необходими „зелени“ проекти, чиято цел е да подобрят енергийната ефективност. Този възможен ефект вече е посочен в Оценката на въздействието от рамката на политиката по изменение на климата и енергетика до 2030 г.
- Налице е вътрешно противоречие относно целта на механизма за пазарна стабилност. Целта чрез прилагането му да се увеличат средствата за финансиране на подобрения на енергийната ефективност и да се покачи дялът на възобновяемата енергия, се саботира от самата идея за повишаване на цената на квотите. Това е възможно да доведе до по-малки приходи от тръжна продажба на квоти за държавите членки, които най-много се нуждаят от тези средства (включително България), като облагодетелства компаниите, които разполагат с необходимия капитал да спекулират на пазара.
- Механизмът няма да е особено благоприятен за държави членки, чиито производители на енергия не разполагат със свободни финансови средства, за да спекулират с цената на квотите. В момента банкирането на квоти позволява на операторите да спекулират с бъдещата цена на квотите. Предлаганото ранно въвеждане на механизма за пазарна стабилност и намаление на количеството на квоти на пазара в ЕС е възможно да дестабилизира енергийните пазари на икономически по-слабо развитите държави членки на ЕС (включително България), които все още са в процес на модернизация.
- В случая на прилагане на предложението за беклоудинг, беше забелязано съществено разминаване между прогнозите за цената на квотите, предоставени от ЕК, и действителността. В този смисъл, очакваното от ЕК покачване на стойността им е възможно да не се случи, като това ще намали приходите от участието на България в тръжната продажба на квоти.

ДАННИ ЗА ПОДГОТОВКАТА НА РАМКОВАТА ПОЗИЦИЯ:

Водещо ведомство: Министерство на околната среда и водите
Работна група 20 „Околна среда”
Лица за контакт:

Десислава Васева, държавен експерт, дирекция „КВЕСМС”
т

ОТГОВОРЕН ЗА ФОРМУЛИРАНЕ НА ПОЗИЦИЯТА

Владислав Драмалиев, ст. експерт, дирекция “ПИК”

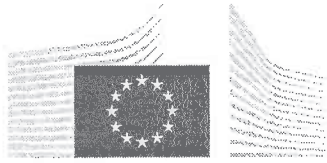
Боряна Каменова, директор дирекция „ПИК”

Име и длъжност на лицето, утвърдило позицията:

Павел Гуджеров, заместник-министър на околната среда и водите

Дата на одобряване на позицията: януари 2015

Дата на изготвяне на позицията: януари 2015



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.1.2014 г.
COM(2014) 20 final

2014/0011 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към
Схемата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на
Директива 2003/87/ЕО**

(текст от значение за ЕИП)

{SWD(2014) 17 final}

{SWD(2014) 18 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В началото на третия период на търгуване (2013 г.-2020 г.), Европейската схема за търговия с емисии (ETS) се характеризираше с голямо неравновесие между предлагането и търсенето на квоти, което доведе до излишък от около 2 млрд. квоти, като се очаква той да нарасне през следващите години до над 2,6 млрд. квоти за емисии до 2020 г. Причината за това неравновесие е главно несъответствие между тържното предлагане на квоти за емисии, което е фиксирано по много негъвкав начин, и тяхното търсене, което е гъвкаво и се влияе от икономическите цикли, цените на изкопаемите горива, както и от други фактори. Слабото търсене обикновено върви ръка за ръка с намалено предлагане. На пазара на въглеродни емисии на ЕС обаче това не важи за тържното предлагане при сегашния регулаторен режим.

СТЕ на ЕС беше създадена с цел постигане на целите за намаляване на емисиите на ЕС по хармонизиран и икономически ефективен начин. Макар че екологичната цел е гарантирана от лимита, наличието на голям излишък намалява стимулите за нисковъглеродни инвестиции и по този начин се отразява отрицателно на икономическата ефективност на системата. Когато икономическите участници вземат инвестиционни решения на фона на свръхпредлагане на квоти на пазара и при съответните ценови сигнали, общите разходи, свързани с предизвикателството на изменението на климата, твърде вероятно ще нарастват, ако бъдат разглеждани в средносрочен и дългосрочен план. Накратко, ако не се вземат мерки, тези дисбаланси ще окажат сериозно въздействие върху способността на СТЕ на ЕС да постига своите цели по икономически ефективен начин в бъдещите етапи, когато ще трябва да бъдат постигнати значително по-амбициозни цели за емисиите в Европа отколкото днес¹.

Очаква се целта за намаляване на емисиите на парникови газове за 2030 г., определена като част от рамката за политиката в областта на климата и енергетиката, да доведе до по-амбициозен коефициент на линейно намаление, прилаган от датата на началото на етап 4 през 2021 г. Той би облекчил пазарното неравновесие плавно във времето. Оценката на въздействието, придружаваща рамката за 2030 г., показва обаче, че по-амбициозен коефициент на линейно намаление е недостатъчен, за да се предотвратят отрицателните последици от силно пазарно неравновесие. Същевременно той би оставил СТЕ на ЕС незащитена срещу бъдещи неочаквани и внезапни сътресения в търсенето.

По тези причини трябва да се предвиди дерогация от разпоредбите на директивата, за да се създаде резерв за стабилност на пазара.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Като краткосрочно мярка за смекчаване на ефекта от излишъка бе решено да се отложи („отлагане“) продажбата на търг на 900 милиона квоти през първите години от етап 3. В този контекст Комисията също така потвърди ангажимента си да представи варианти

¹ COM(2012)652 окончателен

за действие, с цел да бъдат приети последващи подходящи структурни мерки за укрепване на СТЕ по време на етап 3.²

Като се има предвид, че излишъкът е от дългосрочно структурно естество, необходими са по-нататъшни действия за укрепване на СТЕ на ЕС за осигуряването на икономически ефективен преход към нисковъглеродна икономика. През ноември 2012 г. Комисията изготви неизчерпателен списък на шест варианта за структурна реформа на СТЕ на ЕС в своя Доклад относно състоянието на европейския пазар на въглеродни емисии през 2012 г. (Доклад за пазара на въглеродни емисии)³. По време на обществената консултация, последвала този доклад, при обсъждането възникна като допълнителен вариант създаването на резерв за стабилност на пазара, който може да направи тръжното предлагане на квоти за емисии по-гъвкаво и да увеличи устойчивостта на сътресения.

Заедно с настоящото предложение са публикувани доклад за оценка на въздействието и обобщение. Оценката на въздействието показва, че създаването на резерв за стабилност на пазара може да спомогне за преодоляването на настоящото неравновесие и също така би направило СТЕ по-устойчива на всякакви потенциални бъдещи събития с големи мащаби, които могат да нарушат сериозно баланса на предлагане и търсене. По отношение на различните конструктивни елементи, тя показва, че използването на резерва за стабилност на пазара по отношение на общия брой квоти в обращение има предимството да отчита промени в търсенето, дължащи се не само на макроикономически промени, но също и на въздействия от други фактори като например допълнителни политики, както и промени от страната на предлагането, като например притока на международни кредити за намалени емисии.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

За да се осигури предвидимост, резервът за стабилност на пазара е замислен като обективен, основаващ се на правила механизъм, въз основа на който тръжните обеми се коригират „автоматично“ съгласно предварително определени условия, прилагани от етап 4 на СТЕ на ЕС с начало 2021 г. Макар че оценката на въздействието показва, че създаването на резерв за стабилност на пазара още на етап 3 би донесло ползи за укрепването и ефективното действие на пазара на въглеродни емисии, „отлагането на квоти“ се очаква да осигури временно успокояване през идните години. Ето защо се предлага да се създаде резерв за стабилност на пазара в началото на етап 4, така че за участниците да се осигури подготвителен период за адаптиране към въвеждането на резерва и достатъчна правна сигурност по време на етап 3 от СТЕ на ЕС.

Резервът на стабилност на пазара, посочен в настоящото предложение, функционира чрез прилагане на корекции в годишните тръжни количества, когато общият брой на квотите в обращение е извън известни предварително определени граници:

- а) добавянето на квоти към резерва и приспадането им от бъдещи тръжни количества с цел смекчаване на нестабилност на пазара, дължаща се на голям временен излишък в СТЕ на ЕС ако общият излишък е по-висок от 833 милиона квоти;

² COM(2012)416 окончателен

³ COM(2012)652

- б) освобождаването на квоти от резерва и добавянето им към бъдещи тържни количества с цел смекчаване на нестабилност на пазара, дължаща се на голям временен недостиг в СТЕ на ЕС ако общият излишък е под 400 милиона квоти.

Така квоти се вкарват и освобождават от резерва за стабилност на пазара във връзка с общия брой квоти в обращение. Този показател е пряка мярка за действителното неравновесие между търсене и предлагане и следователно е за предпочитане пред по индиректни и несигурни мерки за важни пазарни фактори, като например БВП, цените на горивата, метеорологичните условия и валежите др. Горните и долните граници на обхвата бяха определени след консултации със заинтересованите страни и отразяват обхват, в който опитът показва, че пазарът е бил в състояние да функционира по нормален начин.

За да се осигури предсказуемост и по-плавни изменения в резерва за стабилност на пазара, когато са налице условията ще се освобождава предварително определен обем от 100 милиона квоти годишно. Това количество представлява грубо около 5 % от настоящите годишни емисии в СТЕ на ЕС, което въз основа на предишния опит следва да бъде достатъчно да подсигури дори много резки и големи нараствания на търсенето.

Въвеждането на резерв за стабилност на пазара потенциално представлява значителна промяна в структурата и действието на СТЕ на ЕС. Ранните поуки от действието на правилата на резерва може да се окажат полезни и да дадат възможност за подобрения в структурата на тези правила. В същото време предсказуемостта и стабилността са важни за успешен пазар на въглеродни емисии. С цел да се намери точният баланс в предложението се предвижда до 2026 г. да се проведе преразглеждане, като се обърне особено внимание на определени параметри на резерва.

Предложението съдържа също така разпоредби, насочени към изглаждане на тържното предлагане в годините около преходите между етапите на търгуване в случаите, в които неизпълнение би довело до резки промени. Този ефект не зависи от количествата през тригодишния период и се състои в обикновено усредняване на годишните количества, което смекчава потенциални преходни и временни въздействия върху тържното предлагане, дължащи се на условията, определени в Директива 2003/87/ЕО и Регламент № 1031/2010 на Комисията за края на периода, например по отношение на квотите, останали в резерва за нови участници в края на периода, квотите, които не са разпределени поради прекратяване на търгове или по силата на дерогацията за модернизиране на сектора на електроенергията. Ако количеството на квотите, които трябва да бъдат продадени на търг през последната година от периода, надвишава средното количество, което ще се продава на търг през следващите две години с повече от 30 %, тази разлика се разпределя равномерно за тези години. Тази разпоредба се основава на опита, придобит в прехода от етап 2 към етап 3 на СТЕ на ЕС и дава възможност да се избегне повтарянето на отрицателните последици от преходни правила.

Предложението е със същото правно основание като Директива 2003/87/ЕО. Предвид контекста и времевия му обхват, то се представя като част от рамката в областта на климата и енергетиката за 2030 г.

Основанието за действие от страна на ЕС произтича от факта, че СТЕ функционира като система на равнището на Съюза по напълно хармонизиран начин. Тя е в

съответствие с принципа на субсидиарност и пропорционалност, определени в член 5 от Договора за Европейския съюз.

2014/0011 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към Схемата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

Като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

След предаване на проекта на законодателен акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁴,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁵,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид че:

- (1) в член 10, параграф 5 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶ се предвижда всяка година на Европейския парламент и на Съвета да се представя годишен доклад относно функционирането на Европейския пазар на въглеродни емисии.
- (2) В Доклада на Комисията до Европейския парламент и до Съвета относно състоянието на европейския пазар на въглеродни емисии през 2102 г.⁷ бе отбелязана необходимостта от мерки за справяне със структурното неравновесие между търсене и предлагане. Оценката на въздействието във връзка с рамката на

⁴ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁵ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁶ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

⁷ COM(2012)652 окончателен

политиката за климата и енергетиката до 2030 г.⁸ показва, че това неравновесие се очаква да продължи и че няма да бъде намалено в достатъчна степен посредством адаптиране на линейната крива към по-строга цел в тази рамка. Промяна в коефициента за линейно намаление ще промени само постепенно лимита. Съответно излишъкът също така ще намалява само постепенно, така че пазарът ще трябва да продължи да функционира в продължение на повече от десетилетие с излишък от около 2 млрд. квоти или повече. За да се предприемат мерки по този проблем, и да се направи Европейската схема за търговия с емисии по-устойчива на неравновесие, трябва да бъде създаден резерв за стабилност на пазара. За да се осигури регулаторна сигурност по отношение на тръжното предлагане при етап 3, както и да бъде предвиден подготвителен период за адаптиране към въвеждането на структурната промяна, резервът за стабилност на пазара следва да бъде създаден от етап 4 нататък с начало 2021 г. С цел да се запази максимална степен на предвидимост, трябва да бъдат определени ясни правила за вкарването на квоти в резерва и освобождаването им от него. Когато условията са изпълнени, започвайки през 2021 г. в резерва трябва да бъдат вкарани квоти, съответстващи на 12 % от броя на квотите в обращение през годината $x-2$. Когато общият брой на квотите в обращение е по-малък от 400 милиона, от резерва трябва да бъде освободен съответен брой квоти.

- (3) Освен това, в допълнение към създаването на резерв за стабилност на пазара, в Директива 2003/87/ЕО трябва да бъдат направени няколко последващи изменения следва, за да се гарантира последователност и безпроблемно функциониране на Схемата за търговия с емисии. По-специално действието на Директива 2003/87/ЕО може да доведе до продаване на търг на големи количества квоти в края на всеки период на търгуване, което може да подкопае стабилността на пазара. Съответно, за да се избегне положение на пазарно неравновесие по отношение на предлагането на квоти в края на даден период на търгуване и началото на следващия с възможни неблагоприятни последици за пазара, следва да се предвиди тръжна продажба на част от всяко голямо нарастване на предлагането в края на дадения период на търгуване през първите две години на следващия период.
- (4) Комисията трябва да преразгледа функционирането на резерва за стабилност на пазара по отношение на използването му в светлината на натрупания опит от прилагането му. При преразглеждането на функционирането на резерва за стабилност на пазара трябва по-специално да се прецени дали правилата за вкарване на квоти в резерва са подходящи по отношение на преследваната цел за справяне със структурните неравновесия между търсене и предлагане.
- (5) По тези причини член 10 и член 13, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО следва да бъдат съответно изменени,

⁸

Да се въведе позоваване.

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Резерв за стабилност на пазара:

1. Създава се резерв за стабилност на пазара, който ще започне да действа от 1 януари 2021 г.
2. Комисията публикува общия брой квоти в обращение всяка година до 15 май на следващата година. Общият брой квоти в обращение за годината x е натрупаният брой квоти, издадени в периода от 1 януари 2008 г., включително броят на издадените квоти съгласно член 13, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО през този период и правата за използване на международни кредити за права за емисии, упражнени от инсталациите, попадащи в обхвата на системата на ЕС за търговия с емисии, по отношение на емисии до 31 декември от годината x , минус натрупаните тонове проверени емисии от инсталациите в системата на ЕС за търговия с емисии между 1 януари 2008 г. и 31 декември от годината x , всички квоти, анулирани в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, и броят на квотите в резерва. Не се вземат под внимание емисии през тригодишния период с начало в 2005 г. и край в 2007 г., както и квоти, издадени за тези емисии. Първоначалното публикуване трябва да се осъществи до 15 май 2017 г.
3. С начало 2021 г., всяка година в резерва трябва да бъдат вкарвани известен брой квоти, равен на 12 % от общия брой на квотите в обращение през годината $x-2$, публикуван през май от годината $x-1$, освен ако този брой квоти за вкарване в резерва не се окаже по-малко от 100 млн.
4. През която и да е година, ако общият брой на квотите в обращение, е по-малък от 400 милиона, от резерва се освобождават 100 милиона квоти. Ако в резерва има по-малко от 100 милиона квоти, съгласно настоящия параграф се освобождават всички квоти от резерва.
5. През която и да е година, ако параграф 4 не е приложим и са приети мерки съгласно член 29а от директивата, от резерва се освобождават 100 милиона квоти. Ако в резерва има по-малко от 100 милиона квоти, съгласно настоящия параграф се освобождават всички квоти от резерва.
6. Когато са взети мерки съгласно параграф 3 или 5, в календарите за провеждане на търговете трябва да се вземат под внимание квотите, вкарани в резерва или които ще бъдат освободени от резерва.

Член 2

Изменения на Директива 2003/87/ЕО

Директива 2003/87/ЕО се изменя както следва:

1. Член 10, параграф 1 се заменя със следното:

2. „1. От 2021 г. нататък държавите членки провеждат търгове за всички квоти, които не са разпределени безплатно в съответствие с член 10а и 10в и не са вкарани в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение [*OPEU Моля въведете номерата на настоящото решение, когато стане известен*] на Европейския парламент и на Съвета (*).“
3. В член 10 се вмъква следният параграф:

„1а. Когато количеството квоти, които се продават на търг от държавите членки в последната година от всеки период, посочен в член 13, параграф 1, надвиши с повече от 30 % средно очакваното тръжно количество за първите две години на следващия период преди прилагането на член 1, параграф 3 от Решение [*OPEU Моля въведете номерата на настоящото решение, когато стане известна.*], две трети от разликата между количествата се приспадат от тръжните количества в последната година на съответния период и се добавя на равни вноски към количествата, които предстои да се продават на търг от държавите членки през първите две години на следващия период.“
4. В член 13, параграф 2, втора алинея се добавя следното изречение:

„Също така квотите, налични в резерва за стабилност на пазара, създаден от Решение [*OPEU Моля въведете номерата на настоящото решение, когато стане известен*], и които вече не са валидни, се заменят с квоти, които са валидни за текущия период.“

Член 3 Преразглеждане

До 31 Декември 2026 г. Комисията, въз основа на анализ на правилното функциониране на европейския пазар на въглеродни емисии, преразглежда резерва за стабилност на пазара и, ако е целесъобразно, представя предложение на Европейския парламент и на Съвета. При преразглеждането трябва да се обърне специално внимание на процентната стойност за определяне на броя на квотите, които да бъдат вкарани в резерва в съответствие с член 1, параграф 3, и числената стойност на прага за общия брой на квотите в обращение, определен в член 1, параграф 4.

Член 4 Преходна разпоредба

Член 10, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО, изменена с Директива 2009/29/ЕО продължава да се прилага до 31 декември 2020 г.

Член 5 Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след неговото публикуване в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател